

# ا.م.ع.

الاتحاد  
العام للصناعات  
الفلسطينية  
معاً نبني

## الإطار العام للخطة الاستراتيجية لإغاثة واعدار القطاع الصناعي في قطاع غزة



## مقدمة

يعد القطاع الصناعي من أهم القطاعات الإنتاجية في اقتصاد أي بلد، وذلك لما له من دور هام في تحديد الأساس المادي للتقدم والنمو في جميع المجالات، سواء الاقتصادية أو السياسية أو الاجتماعية، ولذلك أصبح التطوير والاهتمام في القطاع الصناعي هدفاً أساسياً لمعظم الدول النامية لتحقيق التنمية الاقتصادية المطلوبة، ومبرر الدول النامية في ذلك هي أن تطوير وتنمية القطاع الصناعي يعتبر ضرورياً لتحقيق معدل عالٍ للنمو الاقتصادي، ولخلق فرص عمل كثيرة وبالتالي زيادة التنوع الاقتصادي الضروري لتحسين التحول الاجتماعي والصناعي والتقني في تلك الدول.

قبل الحرب الإسرائيلية على قطاع غزة 2023-2024، كانت الوضعية الاقتصادية والصناعية في قطاع غزة متأزمة بسبب الحصار الإسرائيلي المفروض عليها منذ سنوات. كانت البطالة مرتفعة والموارد المالية محدودة، وقد كان القطاع الصناعي أحد أهم الأعمدة الاقتصادية التي يقوم عليها قطاع غزة.

وكانت الصناعات الصغيرة والمتوسطة والتي تشكل أكثر من ثلثي المصانع في قطاع غزة والتي يزيد عددها عن 3300 شركة صناعية تعاني من صعوبات كبيرة في الوصول إلى المواد الخام والتسويق لمنتجاتها بسبب القيود على حركة السلع والأفراد. كما كانت هناك تحديات كبيرة في توفير الخدمات الأساسية مثل الكهرباء والمياه والصرف الصحي، مما أثر سلباً على قدره الشركات الصناعية في النمو والصمود في مواجهة الأزمات وخصوصاً الحروب المتكررة والتدمير الذي تتعرض له المصانع بشكل متكرر في كل صراع والذي تكرر أكثر من 5 مرات منذ العام 2007.

ويتعرض قطاع غزة منذ السابع من أكتوبر 2023 إلى أشرس الحروب التي واجهها قطاع غزة على مر التاريخ، حيث تعرضت 80% من البنى التحتية إلى التدمير الكلي أو الجزئي البليغ، كما وبشكل أولي تعرض القطاع الصناعي إلى دمار غير مسبوق والذي تجاوز 85% حسب المؤشرات الأولية للاتحاد العام للصناعات الفلسطينية، الدمار الذي لحق بالمنشآت الصناعية شمل التدمير الكلي للمباني والمعدات وفقدان الموارد البشرية والمواد الخام وتوقف الإنتاج وفقدان الدخل وغياب الثقة لدى المستثمرين مما سيكون له تأثير كارثي على مستقبل القطاع الصناعي وفرص العمل في قطاع غزة.

واستهدف خلال هذه الحرب المناطق الصناعية وهي عنصراً هاماً من التنمية الاقتصادية في قطاع غزة، وتلعب دوراً مهماً في توفير آلاف فرص العمل وتحفيز النمو الاقتصادي والمستدام في قطاع غزة وكذلك تنوع العمل القطاعات الصناعية داخل هذه المناطق وتعد من أهم المناطق التي تم تنظيم العمل للقطاعات الصناعية حيث توجد في قطاع غزة ما يقارب من 6 مناطق صناعية وحرفية يتواجد بها أهم الصناعات الكبيرة والمتوسطة.

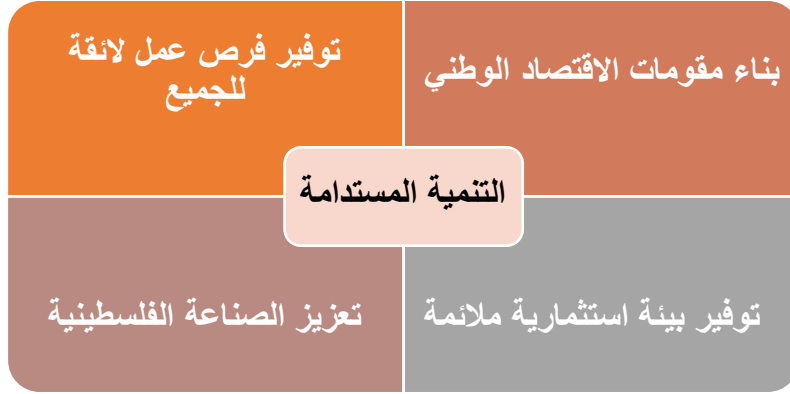
ان أهمية الإعلان عن قطاع غزة هي منطقة منكوبة جراء الحرب وما يترتب عليها من تبعيات قانونية محلية ودولية حيث من خلال هذا الإعلان يعطي المجال للمجتمع الدولي من عمل تدخلات سريعة وعاجلة منها الإغاثة الإنسانية وكذلك تقديم الدعم المالي لإعادة الاعمار .... بالإضافة إلى اتخاذ قرارات استثنائية وتعديل سياسات حكومية تساعد قطاع غزة بالإضافة إلى فتح المجال لتحقيقات دولية للانتهاكات التي حدثت خلال فترة الحرب.

## الهدف

تطوير استراتيجية وطنية تمثل خارطة الطريق التي ستوجهه نحو مسار إغاثة وإنعاش وإعادة اعمار القطاع الصناعي في قطاع غزة

## منهجية اعداد الإطار الاستراتيجي

- يستند الإطار الاستراتيجي الى المرجعيات الأساسية التالية:
- الاعلان قطاع غزة منطقة منكوبة حسب تصنيف الأمم المتحدة وما يترتب عليها من أنظمة وقوانين.
  - ربط الاستراتيجية الوطنية والسياسات الوطنية في الإطار العام للخطة الاستراتيجية لإغاثة واعمار القطاع الصناعي في قطاع غزة



- البيانات الأولية من مؤسسات المجتمع الدولي والبنك الدولي مارس 2024 والأمم المتحدة.
- البيانات الأولية والمتجددة من القطاعات الصناعية (المنشآت الصناعية) خلال الحرب والتي تم جمعها من خلال أدوات الاستبيان والتواصل والاجتماعات مع الاتحادات التخصصية والمنشآت الصناعية
- نتائج تحليل وتشخيص الوضع الراهن من خلال القراءات والإحصاءات
- مخرجات الاجتماعات والاتصال والتواصل مع الأعضاء والاتحادات التخصصية والمؤسسات الدولية الفاعلة خلال فترة الحرب.

## الرؤية

اقتصاد وطني تنموي ومستدام يرتكز على صناعة وطنية متطورة ومستدامة

## الرسالة

إنعاش وإعادة إعمار وتطوير قطاع صناعي قوي تنموي ومستدام بالاعتماد على مصادر مستدامة وقوى عاملة مدربة وبيئة اقتصادية فاعلة ومشجعة للاستثمار وبناء مقومات اقتصادية من خلال تضافر الجهود المحلية والدولية

## القضايا الاستراتيجية

1. إنعاش وإعادة تشغيل المنشآت الصناعية المتضررة جزئياً وتشجيع مشاركتها في جهود إعادة الاعمار
2. التوازن بين السياسات الاقتصادية بين التوفير لفرص العمل بشكل فوري وبين ارسال قواعد اقتصاد وطني حر مستقل وقائم على المنافسة وكذلك دعم وتشجيع الاستثمار للعودة للحياة من جديد وإعادة بناء ما دمره الاحتلال جراء الحرب الهمجية
3. التوجه نحو استغلال الموارد المتاحة بشكل مستدام في أنشطة إعادة الاعمار
4. إعادة البناء والاعمار والتمكين للقطاع الصناعي
5. تعزيز الروابط الإقليمية والعربية والدولية ونقل الخبرات
6. تطوير وبناء قدرات الاتحاد العام والاتحادات

## الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية

الغاية الأولى: إنعاش المنشآت المتضررة بشكل جزئي في ظل التبعات الكارثية للحرب

الأهداف الفرعية

- تعزيز وصول الخدمات الاغاثية العاجلة ذات الطابع الاقتصادي للقطاعات الصناعية ذات الأولوية والقادرة على العمل
  - برامج دعم مصادر الطاقة العاجلة (وقود او طاقة بديلة)
  - تجهيز بنى تحتية وبيئة عمل فيزيائية مؤقتة (بركسات)
  - برامج دعم المواد الخام والماكينات
  - تصميم وتطبيق تجمعات عنقودية
  - انشاء وتجهيز مراكز الخدمات الصناعية المشتركة
- تسهيل الوصول الى السيولة النقدية وتوفير رأس المال التشغيلي
  - برامج دعم السيولة النقدية من خلال المؤسسات المصرفية
  - برامج الشراء الالكتروني الدولي / المقاصة الدولية
- تطبيق تسهيلات تخص إجراءات الاستيراد والتصدير للمواد الخام والمعدات.
  - منح تسهيلات خاصة لعمليات الاستيراد والتصدير
  - بناء شراكات بين محافظات الوطن
- حصر جميع الموارد المتوفرة في القطاعات الصناعية وتطوير خيارات سلاسل امداد مؤقتة
  - مشروع تصميم سلاسل امداد طارئة
  - برامج الخدمات المشتركة بين القطاعات التجارية والصناعية والزراعية وقطاعات النقل والشحن

الغاية الثانية: إعادة اعمار وتأهيل القطاع الصناعي حتى يستعيد مكانته الاقتصادية كأول كأحد ركائز الاقتصاد الوطني

الأهداف الفرعية

- إعادة الاعمار للبنى التحتية الأساسية والمعدات

- دراسة لحصر الاضرار
- تصاميم لمتطلبات الاعمار من القطاعات الرئيسية
- عقد مؤتمر مانحين عربي ودولي
- انشاء صندوق موحد عربي ودولي لدعم الصناعة في قطاع غزة
- إعادة ترتيب الخارطة الصناعية داخل قطاع غزة
- برامج المناطق الصناعية والحرفية
  - إعادة تأهيل واعمار المناطق الصناعية التي دمرت خلال الحرب.
  - انشاء مناطق صناعية حرفية.
  - انشاء مناطق صناعية حدودية
- برامج إعادة تأهيل رؤوس الأموال والموارد التشغيلية للقطاع الصناعي (صندوق دعم الصناعة)
  - برامج لدعم الموارد التشغيلية
  - برامج الطاقة والطاقة البديلة
  - برامج دعم السيولة النقدية
- برامج إعادة تأهيل القوى العاملة
  - برامج التشغيل المؤقت في القطاع الصناعي الفلسطيني
  - برامج التشغيل المؤقت للعمال المسرحين بسبب الحرب
  - برنامج تشغيل العمال المهرة للشركات القادرة على إعادة العمل

## الغاية الثالثة: توفير بيئة استثمارية ملائمة والتشجيع على الاستثمار.

### الأهداف الفرعية

- التعاون الإقليمي والعربي.
  - تعزيز المشاركة في البرامج الصناعية الإقليمية (دول الجوار)
  - صياغة خطة وطنية لتعزيز العلاقات التجارية والصناعية بين محافظات الوطن.
- تطوير الاتحاد والاتحادات.
  - دعم وبناء قدرات الاتحاد العام والاتحادات الصناعية التخصصية
  - إعادة ترميم وتجهيز مقر الاتحاد العام والاتحادات الصناعية التخصصية
- تحسين البيئة القانونية الاستثمارية
  - تحسين لوائح البلديات وتسهيل الإجراءات الاستثمارية
- توفير التسهيلات المالية والنقد وتحسين إجراءات المقاصة والجمارك
  - توفير إعفاءات ضريبية لخمس سنوات
  - توفير برامج التمويل من خلال الإقراض الحسن

## الخطة الزمنية

(الأولوية: عالي = 1 ، متوسط = 2 ، منخفض = 3)

السنة										الأولية (عالي - متوسط - منخفض)	البرامج	الهدف
2029	2028		2027		2026		2025		2024			
1	2	1	2	1	2	1	2	1	2			
الغاية الأولى: إنعاش المنشآت المتضررة بشكل جزئي في ظل التبعات الكارثية للحرب												
										1	برامج دعم مصادر الطاقة العاجلة (وقود او طاقة بديلة)	تعزيز وصول الخدمات الاغاثية العاجلة ذات الطابع الاقتصادي للقطاعات الصناعية ذات الأولوية والقادرة على العمل
										2	تجهيز بني تحتية وبيئة عمل فيزيائية مؤقتة (بركسات)	
										1	برامج دعم المواد الخام والماكينات	
										2	تصميم وتطبيق تجمعات عنقودية	
										1	انشاء وتجهيز مراكز الخدمات الصناعية المشتركة	تسهيل الوصول الى السيولة النقدية وتوفير رأس المالي التشغيلي
										1	برامج دعم السيولة النقدية من خلال المؤسسات المصرفية	
										2	برامج الشراء الالكتروني الدولي / المقاصة الدولية	
										1	منح تسهيلات خاصة لعمليات الاستيراد والتصدير	تطبيق تسهيلات تخص إجراءات الاستيراد والتصدير للمواد الخام والمعدات.
										2	بناء شركات بين محافظات الوطن	
										1	مشروع تصميم سلاسل امداد طارئة	حصر جميع الموارد المتوفرة في القطاعات الصناعية وتطوير خيارات سلاسل امداد مؤقتة
										1	برامج الخدمات المشتركة بين القطاعات التجارية والصناعية والزراعية وقطاعات النقل والشحن	
الغاية الثانية: إعادة اعمار وتأهيل القطاع الصناعي حتى يستعيد مكانته الاقتصادية كأول ركائز الاقتصاد الوطني												
										1	دراسة لحصر الاضرار	إعادة الاعمار للبنى التحتية الأساسية والمعدات
										1	تصاميم لمتطلبات الاعمار من القطاعات الرئيسية	
										1	عقد مؤتمر مانحين عربي ودولي	
										2	انشاء صندوق موحد عربي ودولي لدعم الصناعة في قطاع غزة	
										2	إعادة ترتيب الخارطة الصناعية داخل قطاع غزة	

السنة										الأولية (عالي - متوسط - منخفض)	البرامج	الهدف
2029	2028		2027		2026		2025		2024			
1	2	1	2	1	2	1	2	1	2			
										1	إعادة تأهيل واعمار المناطق الصناعية التي دمرت خلال الحرب	برامج المناطق الصناعية والحرفية
										2	انشاء مناطق صناعية حرفية	
										2	انشاء مناطق صناعية حدودية	
										1	برامج لدعم الموارد التشغيلية	برامج إعادة تأهيل رؤوس الأموال والموارد التشغيلية للقطاع الصناعي (صندوق دعم الصناعة)
										1	برامج الطاقة والطاقة البديلة	
										1	برامج دعم السيولة النقدية	
										2	برامج التشغيل المؤقت في القطاع الصناعي الفلسطيني	برامج إعادة تأهيل القوى العاملة
										1	برامج التشغيل المؤقت للعمال المسرحين بسبب الحرب	
										1	برنامج تشغيل العمال المهرة للشركات القادرة على إعادة العمل	
الغاية الثالثة: توفير بيئة استثمارية ملائمة والتشجيع على الاستثمار.												
										2	تعزيز المشاركة في البرامج الصناعية الإقليمية (دول الجوار)	التعاون الإقليمي والعربي.
										1	صياغة خطة وطنية لتعزيز العلاقات التجارية والصناعية بين محافظات الوطن	
										2	دعم وبناء قدرات الاتحاد العام والاتحادات الصناعية التخصصية	تطوير الاتحاد والاتحادات.
										1	إعادة ترميم وتجهيز مقر الاتحاد العام والاتحادات الصناعية التخصصية	
										2	تحسين لوائح البلديات وتسهيل الإجراءات الاستثمارية	تحسين البيئة القانونية الاستثمارية توفير التسهيلات المالية والنقد وتحسين إجراءات المقاصة والجمارك
										1	توفير إعفاءات ضريبية لخمس سنوات	
										1	توفير برامج التمويل من خلال الإقراض الحسن	

الخطة التنفيذية الصناعية في قطاع غزة 2025-2029

الاستهداف	مؤشرات القياس	الجهات الشريكة	مسؤولية التنفيذ	الجهة الممولة	التكلفة التقديرية بالدولار الأمريكي	التنفيذ بالسنوات			النتائج المتوقعة	المشاريع والانشطة	المبادرات/التدخلات	الهدف الفرعي
						5-3/3-1/1-0						
20,000 فرصة عمل	عدد فرص العمل	وزارة الصناعة، وزارة العمل	الاتحاد العام للصناعات	مؤسسات الأمم المتحدة (UN-UNIDO) Global Communities CRS الصناديق العربية	24,000,000			X	الحفاظ على العاملين بالقطاع الصناعي واعدتهم الى العمل	برنامج دعم مالي مؤقت للعاملين في قطاع الصناعة (20 ألف فرصة عمل، ومساعدة قدرها 400 دولار تدفع ثلاث شهور.	الحفاظ على العاملين بالقطاع الصناعي	الاستجابة الطارئة
400 منشأة	عدد المنشآت التي ستعود للعمل	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	UNDP USAID TASDEER AFD UNIDO الصناديق العربية	15,000,000	X	X	X	مساهمة المصانع في عملية الاغاثة (الغذائية، الاثاث، الالمنيوم، الانشاءات، الملابس، البلاستيكية، الهندسية والمعدنية)	تشغيل المصانع غير المتضررة	اعادة تشغيل المنشآت الصناعية	
700 منشأة	عدد المنشآت التي عادت للإنتاج	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	UNDP USAID TASDEER AFD UNIDO	30,000,000	X	X	X	مساهمة المصانع من جميع القطاعات الصناعية في عملية الإغاثة واعدة الاعمار	اعادة تشغيل المصانع غير المتضررة او المتضررة بشكل خفيف والقادرة على العمل حتى تساهم في عملية الاغاثة	اعادة تشغيل المنشآت الصناعية	اغاثة القطاع الصناعي
14 اتحاد عام واتحاد تخصصي	عدد المؤسسات المفعلة	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	UNDP الصناديق العربية KFW	500,000		X	X	اتحاد صناعات واتحادات صناعية فاعلة	توفير مكان مجهز لعمل اتحاد الصناعات والاتحادات التخصصية لمتابعة القطاع الصناعي	تمكين الاتحاد للصناعة من دعم وتوفير الخدمات للقطاع الصناعي	

الاستهداف	مؤشرات القياس	الجهات الشريكة	مسؤولية التنفيذ	الجهة الممولة	التكلفة التقديرية بالدولار الأمريكي	التنفيذ بالسنوات			النتائج المتوقعة	المشاريع والانشطة	المبادرات/التدخلات	الهدف الفرعي
						5	3/3	1/1-0				
معلومات كاملة عن الاضرار	قاعدة بيانات	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	UNDP	150,000			X	بيانات الاضرار بدقة وشفافية في تقييم حجم الاضرار	انشاء منصة لحصر الاضرار بالصناعة	توفير قاعدة بيانات كاملة عن الاضرار	
50 دورة تدريبية 2000 مستفيد	عدد الدورات عدد المستفيدين	الاتحاد العام للصناعات نقابة العمال	وزارة العمل	ILO GIZ ENABL JICA	1,500,000	X	X		عمال مؤهلين للعمل بالقطاع الصناعي	تأهيل العاملين بالقطاع الصناعي	رفع مهارات العاملين بالصناعة	
عودة 23% منشأة للإنتاج	المنشآت العائدة للعمل والمنشآت التي زادت انتاجها	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	البنك الإسلامي للتنمية الصناديق العربية	100,000,000		X	X	اعادة تشغيل بعض المنشآت الصناعية	دعم وتشغيل المنشآت بالآلات وبالمواد الخام حتى تعود للإنتاج	اعادة تشغيل المنشآت الصناعية	إنعاش القطاع الصناعي
خلق 10,000 فرصة عمل	عدد العمال العائدين للعمل	وزارة العمل	الاتحاد العام للصناعات	مؤسسات الأمم المتحدة (UN-UNIDO) Global Communities CRS الصناديق العربية	60,000,000			X	خلق فرص عمل	برنامج تاهيل وتشغيل للعاملين في قطاع الصناعة (عودة العمال وتشغيل المصانع المتضررة جزئيا)		
400 بركنس ومبنى	عدد المنشآت المستفيدة	وزارة الصناعة	الاتحاد العام للصناعات	مؤسسات الأمم المتحدة (UN-UNIDO) الصناديق العربية KFW World bank	20,000,000		X	X	صيانة واعادة تأهيل بركنسات ومباني انتاج	مشروع توفير البيئة المكانية المناسبة للصناعية		

الاستهداف	مؤشرات القياس	الجهات الشريكة	مسؤولية التنفيذ	الجهة الممولة	التكلفة التقديرية بالدولار الأمريكي	التنفيذ بالسنوات			النتائج المتوقعة	المشاريع والانشطة	المبادرات/التدخلات	الهدف الفرعي
						5-3/3	1/1	0				
انتاج منتجات لإعادة الاعمار	انتاج منتجات للإنشاءات	وزارة البيئة وزارة الحكم المحلي مجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة	وزارة الصناعة، الاتحاد العام للصناعات	مؤسسات الأمم المتحدة (UN-UNIDO) GIZ ENABL	4,500,000	X	X	X	الاستدامة البيئية واستغلال وإعادة تدوير نفايات البلاستيكية، الركام، المعادن	تأهيل وانشاء خطوط انتاج قادرة على إعادة تدوير مخلفات الحرب	الاقتصاد الأخضر وإعادة التدوير	
تسديد ديون المنشآت الصناعية	عدد المنشآت المستفيدة	سلطة النقد		مؤسسات الأمم المتحدة (UN-UNIDO) البنك الدولي World bank AFD JVC بنك الاستثمار الاوروبي	100,000,000		X	X	تسديد ديون المنشآت الصناعية	مساعدة مالية لأصحاب المصانع لإغاثتهم وترتيب أمورهم القانونية وتسديد التزامات سابقة	المساعدات المالية المباشرة	
مقر اتحاد الصناعات	مقر جاهز لاتحاد الصناعات	وزارة الصناعة،	الاتحاد العام للصناعات	UNDP البنك الدولي KFW	1,000,000	X			اتحاد صناعات فعال	بناء مقر لاتحاد الصناعات	توفير البنية التحتية والخدمات اللازمة للصناعة	اعادة اعمار القطاع الصناعي
منطقة صناعية واحدة	منطقة غزة الصناعية جاهزة	وزارة الصناعة، الاتحاد العام للصناعات	هيئة المدن الصناعية	التعاون الياباني UNIDO KFW UNDP البنك الدولي	27,000,000	X			بنية تحتية مطورة	منطقة غزة الصناعية		

الاستهداف	مؤشرات القياس	الجهات الشريكة	مسؤولية التنفيذ	الجهة الممولة	التكلفة التقديرية بالدولار الأمريكي	التنفيذ بالسنوات 5-3/3-1/1-0			النتائج المتوقعة	المشاريع والانشطة	المبادرات/التدخلات	الهدف الفرعي
5مناطق	عدد المناطق الصناعية التي تم انشاؤها	وزارة الصناعة، الاتحاد العام للصناعات		التعاون الياباني UNIDO KFW UNDP الصناديق العربية	50,000,000	X			بنية تحتية مطورة	5 مناطق صناعية وحرفية		
3 تجمعات صناعية فعالة	عدد التجمعات الصناعية المنشأة	وزارة الصناعة، الاتحاد العام للصناعات	هيئة المدن الصناعية	التعاون الياباني UNIDO KFW UNDP الصناديق العربية	3,000,000	X			تعزيز التنافسية	انشاء 3 تجمعات عنقودية (خشبية، المنيوم، ملابس)	تعزيز تنافسية القطاع الصناعي	

### ملاحظات:

- هذه الخطة ستعزز دور القطاع الصناعي في رسم السياسات والتدخلات بالتعاون مع وزارة الصناعة المؤسسات ذات العلاقة.
- يجب ان يتم بالتوازي مع هذه التدخلات عمل تغييرات جوهرية بالسياسات والقوانين والإجراءات التي تحفز إعادة الاعمار والإنتاج.
- التدخلات المذكورة هي إضافية وجزء لا يتجزأ عن خطة إعادة الاعمار وهي حسب التقديرات الأولية تشمل 4000 منشأة صناعية لتعويض الأضرار المباشرة وغير المباشرة بقيمة 5 مليار دولار.
- يجب ان تشمل التدخلات بناء علاقات استراتيجية مع المؤسسات الدولية المانحة وإعطاء القطاع الصناعي اولويه باعتباره القيمة المضافة للاقتصاد الوطني والمشغل لعدد كبير من العمالة.